

## **УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИНСПЕКЦИИ В СИСТЕМЕ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НАРКОТИКОВ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**



**Е.Л. Зарембинская**, начальник  
Управления организации исполнения наказаний,  
не связанных с изоляцией  
осужденных от общества ФСИН России,  
генерал-майор внутренней  
службы  
(г. Москва)

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК России) и Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее – УИК России), уголовно-исполнительными инспекциями территориальных органов ФСИН России (далее – УИИ) осуществляются следующие функции:

- по контролю за поведением условно осужденных, на которых судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании;
- по контролю за осужденными, признанными больными наркоманией, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания в соответствии со статьей 82.1 УК России;
- по контролю за исполнением обязанности пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию осужденными, признанными больными наркоманией, которым назначено основное наказание в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы.

В течение 2014 г. по учетам УИИ прошел 917 251 (АППГ – 941 576) осужденный и приговоренный к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, из них за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики), осуждены 144 683 чел., или 15,77% от числа прошедших по учетам, в том числе 1 901 несовершеннолетний.

*По статье 228 УК России осуждены 119 319 лиц, из них 1 664 несовершеннолетних; по статье 228.1 УК России – 17 097,167; по статье 228.2 УК России – 2 497,46; по статье 228.3 УК России – 168,8; по статье 228.4 УК России – 48,2; по статье 229 УК России – 135,3; по статье 229.1 УК России – 160,3; по статье 230 УК России – 81,4; по статье 231 УК России – 730,1; по статье 232 УК России – 4 326,3; по статье 223 УК России – 22.*

В течение 2014 г. наблюдался рост количества условно осужденных, имеющих обязанность пройти курс лечения от наркомании. Так, по учетам УИИ в 2014 г. прошли 17 827 лиц данной категории, или 3,01% от числа прошедших по учетам условно осужденных (АППГ – 16 939, или 2,71%). Прошли или проходили курс лечения от наркомании – 16 487 (АППГ – 15 473). Доля осужденных, прошедших или проходящих курс лечения от наркомании, составила 92,48% (АППГ – 91,35%). Остальные осужденные не приступили к лечению либо уклонялись от него.

*На 1 января 2015 г. на учетах УИИ состояли 433 674 (АППГ – 452 767) осужденных, приговоренных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, из них условно осужденных – 314 799 (АППГ – 327 073). Имели обязанность пройти лечение от наркомании 10 416 условно осужденных, или 3,31% (АППГ – 9 779 условно осужденных, или 2,99%). Прошли или проходят лечение от наркомании 9 446 (АППГ – 8 835) условно осужденных. Доля осужденных, прошедших или проходящих курс лечения от наркомании составила 90,68% (АППГ – 90,35%).*

В отношении условно осужденных, имеющих возложенную судом обязанность пройти курс лечения от наркомании, УИИ информируют медицинские организации по месту исполнения приговора. К осуществлению контроля за поведением осужденных привлекаются сотрудники органов внутренних дел, органов наркоконтроля, социальных и психологических служб.

В случае уклонения от лечения от наркомании УИИ выносит осужденному предупреждение в письменной форме о возможности отмены условного осуждения (часть 1 статьи 190 УИК России). В случае систематического неисполнения осужденным возложенной судом обязанности УИИ направляет в суд представление об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда. При этом, согласно части 5 статьи 190 УИК России систематическим неисполнением обязанностей является совершение запрещенных или невыполнение предписанных условно осужденному действий более двух раз в течение одного года либо продолжительное (более 30 дней) неисполнение обязанностей, возложенных на него судом.

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на УИИ возложена функция по контролю за осужденными с отсрочкой отбывания наказания, признанными больными наркоманией.

С этой категорией лиц УИИ проводят профилактические мероприятия, направленные на предотвращение уклонения их от прохождения курса лечения и комплексной реабилитации, нарушений ими общественного порядка и повторных преступлений.

В течение 2014 г. на учете УИИ состояли 278 (АППГ – 228) осужденных с отсрочкой отбывания наказания (*статья 82.1 УК России*).

С данной категорией лиц УИИ проводят профилактические мероприятия, направленные на предотвращение уклонения от прохождения лечения от наркомании и медицинской реабилитации, социальной реабилитации, нарушений осужденными общественного порядка и совершения повторных преступлений.

Прошли или проходили лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию – 215 человек (АППГ – 144). Доля осужденных, прошедших и проходивших лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию составила 77,34% (АППГ – 79,12%).

Состоящими на учетах УИИ осужденными в течение 12 месяцев 2014 г. допущено 127 (АППГ – 114) случаев уклонения от прохождения лечения от наркомании и медицинской реабилитации, социальной реабилитации. Нарушителям условий отсрочки отбывания наказания объявлено 121 (АППГ – 104) предупреждение.

В отношении 83 (АППГ – 59) осужденных направлялись материалы в суд об отмене отсрочки отбывания наказания и исполнении наказания, назначенного приговором суда. Отказано в удовлетворении в 33 случаях.

В 2014 г. в связи с отменой отсрочки отбывания наказания и исполнением наказания, назначенного приговором суда, снято с учета УИИ 42 осужденных, или 15,11% (АППГ – 31 осужденный, или 13,6%).

*На 1 января 2015 г. на учетах УИИ состояли 174 (АППГ – 148) осужденных, признанных больными наркоманией, отбывание наказания которым отсрочено в соответствии со статьей 82.1 УК России. Имели обязанность пройти лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию 174 (АППГ – 111) осужденных. Прошли или проходят лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию – 147 (АППГ – 91) осужденных.*

В рамках постоянного мониторинга правоприменения, проводимого ФСИН России в сфере исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденных от общества, выявлены следующие проблемные вопросы, требующие законодательного урегулирования в целях совершенствования исполнения УИИ указанных выше функций.

1. В статье 178.1 УИК России необходимо регламентировать действия УИИ в случае, если по истечении срока отсрочки отбывания наказания у осужденного, признанного в установленном порядке больным наркоманией, не прослеживается ремиссия в соответствии с требованиями части 8 статьи 178.1 УИК России.

*С этой целью предлагается:*

*– статью 82.1 УК России дополнить частью 3.1 следующего содержания:*

*«3.1. По окончании срока отсрочки суд освобождает осужденного, признанного больным наркоманией, от отбывания наказания или оставшейся части наказания либо заменяет оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания»;*

*– статью 178.1 УИК России дополнить частью 8.1 следующего содержания:*

*«8.1. По окончании срока отсрочки отбывания наказания УИИ по месту жительства осужденного, с учетом поведения осужденного, прохождения им курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации, социальной реабилитации, а также наличия ремиссии направляет в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания либо о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания»;*

*– пункт 17.2 статьи 397 УПК России изложить в следующей редакции:*

*«17.2) об отмене отсрочки отбывания наказания осужденному, освобождении его от отбывания наказания или оставшейся части наказания либо о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания в соответствии со статьей 82.1 УК России».*

2. В соответствии с частью 2 статьи 82.1 УК России, если осужденный отказался от прохождения курса лечения от наркомании, а также комплексной реабилитации, или уклоняется от лечения после предупреждения, объявленного УИИ, суд, по представлению

УИИ, отменяет отсрочку отбывания наказания и направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

На основании положений части 7 статьи 178.1 УИК России осужденный считается уклоняющимся от прохождения курса лечения от наркомании, а также комплексной реабилитации, если он, не отказавшись от их прохождения, не посещает или самовольно покинул лечебное учреждение и (или) учреждение медико-социальной реабилитации (медицинскую организацию), либо два раза не выполнил предписания лечащего врача, либо продолжает употреблять наркотики, систематически употреблять спиртные напитки, одурманивающие вещества, занимается бродяжничеством или попрошайничеством, либо скрылся от контроля УИИ и его место нахождения не установлено в течение более 30 суток.

Факты употребления осужденным наркотиков, систематического употребления спиртных напитков, одурманивающих веществ, занятия бродяжничеством или попрошайничеством могут быть установлены УИИ только на основании информации, поступающей по запросу из органов внутренних дел и подразделений ФСКН России.

С учетом изложенного, считаем целесообразным, в целях совершенствования исполнения отсрочки отбывания наказания лицам, признанным больными наркоманией, внести изменения в часть 4 статьи 178.1 УИК России и пункт 26 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», предусмотрев участие органов полиции и подразделений ФСКН России в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания до окончания курса лечения от наркомании и комплексной реабилитации.

3. Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 317-ФЗ) внесены изменения в УК России, согласно которым в статье 82.1 вместо прохождения осужденными, признанными больными наркоманией, комплексной реабилитации судом будет предоставляться отсрочка отбывания наказания до окончания медицинской реабилитации, социальной реабилитации. Однако Законом № 317-ФЗ не внесены корреспондирующие изменения в статью 178.1 УИК России, согласно которой УИИ осуществляют контроль за прохождением осужденным комплексной реабилитации.

4. 25 мая 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 313-ФЗ).

Закон № 313-ФЗ дополнил УК России статьей 72.1, в соответствии с которой при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных или исправительных работ, либо в виде ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании, а также медицинскую и (или) социальную реабилитацию. Функция контроля за исполнением указанными осужденными обязанности пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию возлагается на УИИ. Общее количество осужденных указанной выше категории, состоявших на учете УИИ в течение 2014 г., составило около 200 человек.

За 2014 г. на учете в УИИ состояли 60 осужденных лиц, приговоренных к штрафу, имеющих обязанность пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию в соответствии со статьей 72.1 УК России. Ранее привлекались к уголовной ответственности 16 осужденных. Доля осужденных, прошедших и проходящих лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию, составила 66,67%. Допускали уклонение от прохождения лечения, медицинской реабилитации, социальной реабилитации пятеро осужденных. С этими осужденными проводились профилактические мероприятия (беседы), так как ответственность за неисполнение ими возложенной судом обязанности законодательством Российской Федерации не предусмотрена. На 1 января 2015 г. на учетах УИИ состояли 42 осужденных указанной выше категории.

Вместе с тем, Законом № 313-ФЗ не урегулирован ряд вопросов, касающихся реализации положений статьи 72.1 УК России:

– не определен порядок осуществления контроля УИИ за исполнением указанными осужденными обязанности пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию;

– не решен вопрос об ответственности осужденных при уклонении ими от исполнения возложенной обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Полагаем, что в целях урегулирования указанных выше проблемных вопросов необходимо внести соответствующие изменения в Закон № 313-ФЗ.

Кроме того, при возложении новой функции на УИИ Законом № 313-ФЗ не учитывается необходимость внесения соответствующих изменений в Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности». В целях реализации положений Закона № 313-ФЗ необходимо также рассмотреть вопрос об увеличении штатной численности начальствующего состава в УИИ ФСИН России.

В соответствии с информацией, предоставленной ФССП России (письмо от 7 октября 2014 г. № 00011/14/60203-ТИ), в 2013 г. на исполнении находилось 184 тыс. исполнительных производств в отношении должников, осужденных и приговоренных к уголовному наказанию в виде штрафа за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, предусмотренные статьями 228 – 232 УК России (количество исполнительных производств данной категории составляет 9% от всех исполнительных производств в отношении осужденных к штрафу, находившихся на исполнении в течение 8 месяцев 2014 г.). Прогнозируется, что по учетам УИИ ежегодно будут проходить около 16,5 тыс. чел., осужденных и приговоренных к уголовному наказанию в виде штрафа за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Для реализации УИИ функции контроля за данной категорией лиц требуется увеличение численности сотрудников УИИ на 367 штатных единиц начальствующего состава (из расчета оптимальной нагрузки 45 осужденных на одного сотрудника).

В целях организации деятельности УИИ по контролю за исполнением осужденными обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию (возложенную судом в соответствии со статьей 72.1 УК России) УОИНИО

ФСИН России в 2014 г. подготовлен проект приказа Минюста России, который в настоящее время находится на рассмотрении в Минюсте России. Работа по его подготовке будет продолжена в 2015 г. совместно с Минюстом России и Минздравом России.

В 2014 г. ФСКН России вышел с инициативой о распространении положений статьи 72.1 УК России на лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков. Подготовлен соответствующий проект федерального закона. В связи с тем, что предусмотренные изменения предполагают увеличение численности лиц, проходящих в течение года по учетам УИИ (на 16 515 человек), законопроектом предлагается увеличение штатной численности сотрудников УИИ на 367 единиц начальствующего состава. Данный законопроект в настоящее время готовится к внесению в Правительство Российской Федерации. Однако по нему имеется ряд принципиальных замечаний ФСИН России, касающихся возложения на осужденных обязанностей прохождения диагностики, профилактических мероприятий, а также ответственности за неисполнение возложенных судом обязанностей.

5. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации не определен орган государственной власти, уполномоченный осуществлять социальную реабилитацию лиц, больных наркоманией, не установлен порядок осуществления такой реабилитации. Также законодательством не определено содержание понятия «социальная реабилитация», в связи с чем ее прохождение осужденным (при свободной трактовке данного понятия) может занимать промежуток времени, значительно превышающий максимально возможный срок представления отсрочки от отбывания наказания (5 лет).

В связи с тем, что вопрос о социальной реабилитации осужденных, больных наркоманией, не регламентирован законодательством Российской Федерации, осуществление контроля за прохождением осужденными социальной реабилитации является проблематичным.

В целях урегулирования данного проблемного вопроса необходимо внести изменения в Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон № 3-ФЗ), предусматривающие наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению органа государственной власти, уполномоченного осуществлять социальную реабилитацию лиц, больных наркоманией, а также порядок осуществления такой реабилитации.

6. В части 3 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ) предлагается предусмотреть возможность предоставления информации о получателе социальных услуг (о больном наркоманией, проходящем социальную реабилитацию) без его согласия или без согласия его законного представителя по запросу органа или учреждения УИС в связи с исполнением уголовного наказания и осуществлением контроля за поведением условно осужденного, осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено.

Кроме того, в статье 15 Федерального закона № 442-ФЗ считаем целесообразным предусмотреть основание для признания нуждающимися в социальном обслуживании лиц, больных наркоманией, которым в соответствии со статьей 54 Закона № 3-ФЗ государство гарантирует социальную реабилитацию.

В числе последних новелл в рассматриваемой сфере необходимо обратить внимание на Федеральный закон от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 7-ФЗ), вступивший в силу с 15 февраля 2015 г. Законом № 7-ФЗ вводится уголовная ответственность за незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ в целях их сбыта.

*ФСИН России прогнозируется увеличение численности лиц, проходящих в течение года по учетам УИИ, на 13 908 человек, в связи с чем потребуются увеличение штатной численности сотрудников УИИ на 309 единиц начальствующего состава. Подготовка Закона обсуждалась на парламентских слушаниях 1 декабря 2014 г. на тему: «О совершенствовании законодательства в сфере противодействия незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ». По результатам парламентских слушаний в адрес председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции И.А. Яровой направлены замечания и предложения ФСИН России по данному законопроекту, которые, однако, не учтены.*

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится два проекта федеральных законов, затрагивающих вопросы реабилитации и ресоциализации осужденных без изоляции от общества, больных наркоманией.

*Законопроект № 616632-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части совершенствования оказания наркологической помощи, надзоре за лицами, неоднократно осужденными за потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также усиления ответственности за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача» 7 октября 2014 г. внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатом Государственной Думы О.А. Ниловым. 8 октября 2014 г. законопроект направлен в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству. В данном законопроекте предусматриваются изменения в статью 72.1 УК России.*

*Законопроект № 693453-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» 12 января 2015 г. внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Парламентом Республики Северная Осетия – Алания, 13 января 2015 г. направлен в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству. Законопроект устанавливает возможность применения отсрочки отбывания наказания в соответствии со статьей 82.1 УК России к лицам, совершившим впервые преступления, предусмотренные частью 2 статьи 228 и частью 2 статьи 231 УК России. ФСИН России прогнозируется увеличение численности лиц, проходящих в течение года по учетам УИИ, на 9 609 человек, в связи с чем потребуются увеличение штатной численности сотрудников УИИ на 214 единиц начальствующего состава (письмо ФСИН России в Минюст России 31 марта 2014 г.). Указанные предложения ФСИН России при подготовке законопроекта не учтены. Кроме того, законопроект не поддерживается в официальном отзыве Правительства Российской Федерации (от 17 мая 2014 г. № 2919п-П4) и Верховного Суда Российской Федерации (от 10 апреля 2014 г. № 5-ВС-1481/14).*

Таким образом, вопросы правового регулирования в сфере развития комплексной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков сохраняют свою актуальность и нуждаются в тщательной проработке.

